



# HOJA DE RUTA PARA AVANZAR EN LA UNIÓN ADUANERA

**2015 - 2024**

Centroamérica, Junio de 2015



## Resumen Ejecutivo

La presente *Hoja de Ruta*, responde al mandato de la Cumbre de Presidentes, Placencia Belice que textualmente dice:

*“10. Instruir a los Ministros competentes, a elaborar una hoja de ruta que contemple tiempos, plazos y responsables para los trabajos conducentes al establecimiento de la Unión Aduanera Centroamericana de conformidad con el Convenio Marco para el Establecimiento de la Unión Aduanera Centroamericana. Para ello, instruimos a todas las Autoridades que ejercen funciones vinculadas con el intercambio comercial que, bajo el liderazgo y coordinación de los Ministros responsables de la integración económica regional, aceleren los trabajos conducentes para ese fin, enfatizando en la facilitación del comercio, la armonización de los procedimientos aduaneros, la eliminación de barreras no arancelarias al comercio regional, tales como las relacionadas con medidas sanitarias y fitosanitarias y a regulaciones de carácter técnico”.*

Por lo anterior, el COMIECO instruyó para la elaboración de la Hoja de Ruta, la cual contiene una serie de actividades a desarrollar y que nos conduzcan a alcanzar la Unión Aduanera, basado en las tres etapas establecidas en el Convenio Marco para la Unión Aduanera, siendo las siguientes:

- Facilitación del Comercio.
- Modernización y Convergencia Normativa.
- Desarrollo Institucional.

En la etapa de la *facilitación del comercio*, la expectativa es incrementar los niveles de competitividad de la región centroamericana, a través de iniciativas que permitan mejorar los tiempos en los puestos fronterizos y disminuir los costos por los trámites; lo que permitirá contribuir con el perfeccionamiento de la zona de libre comercio.

En la etapa de *modernización y convergencia normativa* su objetivo es modernizar y armonizar los instrumentos regionales, entre los cuales se incluyen la armonización del arancel externo común, la normativa regional que rige el comercio, contar con un mecanismo para impulsar la convergencia de los diferentes TLC'S suscritos e iniciar los trabajos para la definición del funcionamiento de las aduanas periféricas.

En la etapa de *desarrollo institucional*, la expectativa es contar con insumos a través de un estudio que muestre fortalecer los mecanismos de coordinaciones sectoriales e intersectoriales e impulsar la actualización de los reglamentos operativos y del funcionamiento de la institucionalidad.

Finalmente la hoja de ruta tiene un horizonte de 10 años y, será revisada cada dos años por el COMIECO, lo que permitirá evaluar y darle seguimiento a los esfuerzos para alcanzar la Unión Aduanera.

## HOJA DE RUTA PARA AVANZAR EN LA UNIÓN ADUANERA CENTROAMERICANA<sup>1</sup>

Etapas	Acciones	Plazos (años) <sup>2</sup>	Responsable	Resultados / Indicadores
<b>Libre circulación de bienes y facilitación del comercio.<sup>3</sup></b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Analizar las regulaciones aplicables al intercambio comercial de las mercancías producidas en regímenes aduaneros especiales.</li> </ul>	1	<ul style="list-style-type: none"> <li>COMIECO Directores de Integración.</li> <li>Directores de Aduana.</li> <li>SIECA.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Revisión de la legislación regional vigente a la luz de los Acuerdos de OMC.</li> <li>Análisis presentado para el intercambio comercial de las mercancías producidas en regímenes aduaneros especiales. ..</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Revisión y análisis de las mercancías contenidas en el Anexo A del Tratado General de Integración Económica Centroamericana.</li> </ul>	1+	<ul style="list-style-type: none"> <li>Directores de integración.</li> <li>SIECA.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Análisis presentando para las mercancías contenidas en el Anexo A del Tratado General de Integración Económica.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Implementación de las 5 medidas de trámites comunes en fronteras (Medidas Prioritarias de Corto Plazo).</li> </ul>	2	<ul style="list-style-type: none"> <li>COMIECO</li> <li>Autoridades de: Salud;</li> <li>Aduanas, Agricultura;</li> <li>Migración; Seguridad;</li> <li>SIECA</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Cinco medidas de corto plazo implementadas.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Definir las condiciones que se deben de considerar para el establecimiento de las aduanas periféricas.</li> <li>Definir el rol de las aduanas intrafronterizas.</li> </ul>	3+	<ul style="list-style-type: none"> <li>COMIECO: COSEFIN</li> <li>Directores de Aduanas e Integración;</li> <li>SIECA.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Definidas las condiciones para el establecimiento y funcionamiento de las Aduanas periféricas.</li> <li>Definido el rol de las aduanas intrafronterizas.</li> </ul>

<sup>1</sup> Los plazos establecidos en cada una de las metas deben interpretarse como el plazo máximo para su desarrollo y conclusión.

<sup>2</sup> El signo + en los plazos significa máximo de dos años 2 más.

<sup>3</sup> Nicaragua solicita que esta etapa se impulse y priorice hasta que se finalice.

Etapas	Acciones	Plazos (años) 2	Responsable	Resultados / Indicadores
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Diseño e implementación de una plataforma digital de comercio para la transmisión de documentos y datos comerciales de la región.</li> </ul>	4+	<ul style="list-style-type: none"> <li>COMIECO</li> <li>SIECA</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Plataforma regional digital implementada.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Armonización de procedimientos, sistemas administrativos y pautas y directrices comunes por parte de los Servicios Aduaneros.</li> </ul>	4+	<ul style="list-style-type: none"> <li>COMIECO: COSEFIN</li> <li>Directores Integración; Aduanas</li> <li>SIECA</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Procedimientos aduaneros armonizados.</li> <li>Sistemas comunes</li> <li>Pautas uniformes</li> <li>Políticas y normas regionales sobre gestión de riesgo</li> <li>Políticas y normas regionales para los Operadores Económicos Autorizados (OEA).</li> <li>CAUCA Y RECAUCA actualizados e implementados.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Validación e implementación de la estrategia centroamericana de facilitación del comercio y competitividad con énfasis en la integración fronteriza.</li> <li>Acciones de divulgación y coordinación con cooperantes.</li> </ul>	5+	<ul style="list-style-type: none"> <li>COMIECO</li> <li>Autoridades de: Salud;</li> <li>Aduanas, Agricultura;</li> <li>Migración; Seguridad;</li> <li>SIECA</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Estrategia centroamericana de facilitación del comercio y competitividad validada e implementada.</li> <li>Acciones de coordinación y divulgación implementadas</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Modernización de los puestos fronterizos.</li> </ul>	5+	<ul style="list-style-type: none"> <li>COMIECO: COSEFIN</li> <li>Directores de Aduanas e Integración;</li> <li>SIECA.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Puestos fronterizos modernizados.</li> </ul>
<b>Modernización y convergencia normativa</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Promover mecanismos regionales para la Convergencia de los Acuerdos Comerciales vigentes con socios comunes.</li> </ul>	3	<ul style="list-style-type: none"> <li>COMIECO.</li> <li>SIECA.</li> <li>Directores de Administración de Tratados.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mecanismos de convergencia identificados.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Armonización del Arancel Centroamericano de Importación.</li> </ul>	5+	<ul style="list-style-type: none"> <li>COMIECO.</li> <li>Directores Integración.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Propuestas para la armonización del Arancel centroamericano de Importación.</li> </ul>

Etapas	Acciones	Plazos (años) 2	Responsable	Resultados / Indicadores
			<ul style="list-style-type: none"> <li>• SIECA.</li> </ul>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Revisión y modernización de la normativa regional que lo requiera.</li> </ul>	5+	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Grupos de Trabajo Especializados.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Normativa comercial revisada y modernizada en lo aplicable.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Elaboración de la normativa regional en materia de política de competencia.</li> </ul>	6	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Grupo Técnico Competencia</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Normativa regional en materia de política de competencia presentada.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Revisión del Convenio de Compatibilización de los Tributos Internos y sus instrumentos.</li> </ul>	6+	<ul style="list-style-type: none"> <li>• COSEFIN.</li> <li>• COMIECO.</li> <li>• SIECA.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Convenio de Compatibilización de los Tributos Internos revisado por el COSEFIN.</li> </ul>
<b>Desarrollo Institucional</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Estudio para el desarrollo institucional de la Integración Económica Centroamericana.</li> </ul>	1	<ul style="list-style-type: none"> <li>• SIECA.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Estudio presentado.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fortalecer los mecanismos sectoriales e intersectoriales de coordinación y comunicación.</li> </ul>	1	<ul style="list-style-type: none"> <li>• COMIECO</li> <li>• Comité Ejecutivo</li> <li>• SIECA</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Propuesta de Mecanismos que fortalezca la participación de todos los sectores.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Actualización de los reglamentos operativos y de funcionamiento de la institucionalidad del Subsistema Económico.</li> </ul>	2	<ul style="list-style-type: none"> <li>• COMIECO.</li> <li>• SIECA.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reglamentos actualizados en aplicación.</li> </ul>